

PROCEDURA ZA NAPLATU PRIHODA

KLASA: 024-03/24-01/0007
URBROJ: 2168-08-02/00-25-1
Fažana, 23. travnja 2025.

Travanj, 2025.

Na temelju članka 17. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) i članka 54. Statuta Općine Fažana-Fasana („Službene novine“, broj 25/22), te članka 34. Zakona o fiskalnoj odgovornosti („Narodne novine“, broj 111/18 i 83/23) i članka 8. Uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnog odgovornosti („Narodne novine“, broj 95/19) načelnik Općine Fažana-Fasana dana 23.04.2025. godine donosi slijedeću

PROCEDURU NAPLATE PRIHODA, OBRAČUNA I NAPLATE DOSPJELIH, A NENAPLAĆENIH POTRAŽIVANJA OPĆINE FAŽANA-FASANA

I. OPĆE ODREDBE

Ovom se Procedurom želi osigurati učinkovit sustav naplate prihoda Općine Fažana-Fasana (u daljnjem tekstu: Općina), a u cilju pravovremene naplate potraživanja za koje se vodi analitička evidencija od strane Jedininstvenog upravnog odijela Općine Fažana-Fasana (u daljnjem tekstu: JUO Općine), a odnosi se na dužnike pravne osobe, fizičke osobe (obrtnike i samostalne djelatnosti) i fizičke osobe (građane).

Procedurom se utvrđuje postupak naplate prihoda, obračuna i naplate dospelih, a nenaplaćenih potraživanja te postupak otpisa dospelih, a nenaplaćenih potraživanja Općine.

Ovom Procedurom uređuju se uvjeti, kriteriji, postupci i mjere naplate dospelih, a nenaplaćenih prihoda za koje JUO Općine provodi obračun, zaduženja, otpise, obračunu otplatu, knjiženja, izvještavanje i praćenje naplate prihoda.

Dug je svaka dospjela, a nepodmirena obveza prema Općini.
Potraživanje je svako potraživanje Općine a koje je prihod Općine.

II. VRSTE PRIHODA U NADLEŽNOSTI JEDINSTVENOG UPRAVNOG ODJELA

Javna davanja u smislu Općeg poreznog zakona jesu porezi i druga javna davanja.

Porezi su novčana davanja i prihod su proračuna koji se koristi za podmirivanje proračunom utvrđenih javnih izdataka. Porezi se ne smatraju povremenim davanjima.

Drugim javnim davanjima smatraju se komunalna naknada, komunalni doprinos, naknade za koncesije i naknade za koncesijska odobrenja i sva ostala davanja čije je utvrđivanje i/ili naplata i/ili nadzor prema posebnim propisima u nadležnosti poreznog tijela, a koja su posebnim propisima utvrđena kao javno davanje.

Odredbe Općeg poreznog zakona propisane za poreze na odgovarajući način primjenjuju se i na druga javna davanja (u daljnjem tekstu: porezi) propisana Općim poreznim zakonom, ako ovim Zakonom ili posebnim propisima nije uređeno drugačije.

Pod nejavnim davanjima podrazumijevaju se prihodi koji proizlaze iz propisa, općih akata, ugovornih i drugih odnosa, a to su: zakupnine, najamnine, naknade za pravo građenja, naknade za pravo služnosti, naknade za korištenje javnih površina, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, druge naknade za korištenje prostora i imovine Općine, prihodi od prodaje zemljišta i drugih nekretnina u vlasništvu Općine, prihodi od prodaje stanova sukladno

posebnim propisima te drugi prihodi koji se ne smatraju javnim davanjima iz stavka 8. ovog članka.

Porezi koji su Zakonom o lokalnim porezima („Narodne novine“, broj 115/16, 101/17, 114/22, 114/23, 152/24) propisani kao porezi jedinica lokalne samouprave jesu: porez na potrošnju (1708), porez na kuće za odmor (1716), porez na nekretnine (1400) i porez na korištenje javnih površina (1740).

Poslove u vezi s utvrđivanjem i naplatom poreza na potrošnju i poreza na kuće za odmor / porez na nekretnine obavlja Istarska županija.

Poslove u vezi s utvrđivanjem i naplatom poreza na korištenje javnih površina obavlja Jedinostveni upravni odjel (JUO).

Prihode koje u cijelosti utvrđuje i vrši naplatu JUO su:

- Prihodi od imovine (64)

2920 Naknade za koncesije na pomorskom dobru
5843 Naknada za koncesijsko odobrenje
7722 Prihodi od nepokretnih i pokretnih stvari u vlasništvu Općine (zakupi zemljišta i poslovnih prostora)
5835 Stanarine i naknade etažnih vlasnika – najamnina
2869 i 2870 Prihodi od spomeničke rente, te ostali prihodi od imovine.

- Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada (65)

5738 Naknada za uporabu javnih općinskih površina
5797 Turistička pristojba (turistička zajednica doznajuje sredstva)
7706 Ostali općinski prihodi – naknada za dodjelu grobnih mjesta (Komunalac Fažana doznajuje sredstva)
7730 Prihodi od trgovačkih društva u vlasništvu Općine – naknada za naplatu parkirališta (Komunalac Fažana doznajuje sredstva)
5770 Komunalna naknada
5720 Komunalni doprinos
te ostali prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi

- Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga (66)

- Kazne, upravne mjere i ostali prihodi (68)

- Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine (71)

7757 Prihodi od prodaje nepokretnih i pokretnih stvari u vlasništvu općine (građevinsko i poljoprivredno zemljište)

- Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine (72)

7820 Prihodi od prodaje stanova u društvenom vlasništvu

Temeljni ciljevi koji JUO treba realizirati jesu:

- pravodobno utvrđivanje vlastitih prihoda i ostvarivanje prihoda u proračunu Općine Fažana-Fasana
- kontinuirano povodenje mjera naplate vlastitih poreza i prihoda
- izvršenje pravovremene naplate vlastitih poreza i prihoda - ostvarivanje dodatnih prihoda u Proračunu Općine Fažana.

Poslovi utvrđivanja i naplate poreza i drugih javnih davanja, koji se u JUO obavljaju putem programskih aplikacija informacijskog sustava, povezani su s procesima koji se provode kod vanjskih izvršitelja. Stoga je, od osobite važnosti da svi procesi i u JUO i kod vanjskih izvršitelja djeluju usklađeno i u planiranim rokovima, odnosno da se na realizaciji cilja radi zajednički i organizirano.

Poslove utvrđivanja i naplate poreza i drugih javnih davanja i rješavanja u upravnim stvarima u prvom stupnju za porezne obveznike općinskih poreza i javnih davanja obavljaju službenici JUO, prema Općem poreznom zakonu („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22, 152/24).

Porezni postupak, je zbog svoje specifičnosti, posebni upravni postupak koji je propisan Općim poreznim zakonom („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22, 152/24). Zakon o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09 i 110/21) primjenjuje se samo u dijelu u kojem posebnim zakonom nije propisano drukčije postupanje.

Postupak naplate dospjelih nenaplaćenih potraživanja prikazan je u tablici broj 1. te detaljno obrazložen u narednim poglavljima.

Tablica broj1.

Red. broj	AKTIVNOST	ODGOVORNOST	AKTIVNOST	ROK
	Utvrđivanje dospjelih potraživanja	Viši referent za opće poslove i naplatu potraživanja	Pregled analitičkih kartica	Kvartalno i/ili prema nalogu Pročelnika
	Slanje opomena i opomena pred ovrhu	Viši referent za opće poslove i naplatu potraživanja	Šalje opomene i opomene pred ovrhu	travanj / rujan i/ili prema nalogu Pročelnika
	Prijedlog za pokretanje prisilne naplate	Viši referent za opće poslove i naplatu potraživanja	Dostavlja prijedlog za pokretanje prisilne naplate pročelniku JUO i višem savjetniku za pravne	svibanj/ listopad

			poslove i imovinske poslove	i/ili prema nalogu Pročelnika
	Pokretanje prisilne naplate potraživanja priprema ovršnog rješenja	Viši referent za opće poslove i naplatu potraživanja Pročelnik JUO	Izrada rješenja o ovrsi, potvrđivanje izvršnosti, vođenje daljnjeg postupka do okončanja	lipanj / studeni i/ili prema nalogu Pročelnika
	Kontrola potpune naplate prihoda i prisilne naplate	Viši referent za opće poslove i naplatu potraživanja Pročelnik JUO	Izvještaj se dostavlja pročelniku i općinskom načelniku prema nalogu	Kontinuirano

2. SUSTAVNO PRAĆENJE NAPLATE POTRAŽIVANJA

Točnim i ažurnim evidentiranjem svih zaduženja i uplata omogućuje se lakše i točno praćenje naplate i utvrđivanje otvorenih potraživanja.

2.1. KNJIGOVODSTVENE EVIDENCIJE

Sukladno odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu („Narodne novine“ 158/23) u pomoćnim evidencijama JUO ustrojene su slijedeće knjigovodstvene evidencije:

a) Analitičke knjigovodstvene evidencije po obveznicima, po računima, pojedinačnim iznosima i rokovima dospelosti (Uvid u stanje računa obveznika)

Uvidom u stanje računa obveznika osigurano je dnevno utvrđivanje stanja dospjelog duga, odnosno pretplate za svakog obveznika.

Svaka proknjižena stavka na knjigovodstvenoj kartici označena je šifrom vrste knjiženja i kratkim opisom knjiženja, a temeljena je na vjerodostojnim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama.

Kod knjiženja uplata poreza postupa se na način propisan člankom 128. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24).

b) Sintetičke knjigovodstvene evidencije po računima i vrstama knjiženja

U evidencijama JUO ustrojene su cjelovite evidencije kako dospjelih, tako i nedospjelih potraživanja, odnosno stvorene su pretpostavke za efikasnu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti.

2.2. EVIDENCIJA PREDMETA

Radi praćenja statusa predmeta za potraživanja s osnova poreza u nadležnosti JUO te postupanja sukladno odredbama Općeg poreznog zakona Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24), ustrojene su pomoćne sintetičke i analitičke Evidencije predmeta kroz digitalnu Pisarnicu (SWING aplikaciju).

Službenici JUO dužni su u Evidenciji predmeta kroz digitalnu pisarnicu (SWING aplikaciju) ažurirati sva neuručena porezna rješenja, sve zaprimljene podneske poreznih obveznika (žalbe, zahtjeve, ...), kao i njihovo rješavanje.

Sva evidencija pismena nalazi se u otvorenim Predmetima kroz digitalnu pisarnicu (SWING aplikacija).

2.3. EVIDENCIJA NEDOSPJELIH I DOSPJELIH POTRAŽIVANJA

Radi praćenja ostvarenja poreznih prihoda i javnih davanja i efikasnije naplate potraživanja u nadležnosti JUO te postupanja sukladno odredbama Općeg poreznog zakona (Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24), ustrojene su slijedeće pomoćne sintetičke i analitičke porezne evidencije:

- a) evidencije nedospjelih i dospjelih potraživanja prema rokovima dospijeća, odnosno prema godini nastanka dospjelog poreznog duga (do 30 dana; do 60 dana; do 90 dana; do 180 dana; do 1 godine; od 1 do 3 godine; od 3 do 5 godina; 5 godina; preko 6 godina)
- b) evidencije pokrivenosti potraživanja, odnosno dospjelog poreznog duga prisilnim mjerama naplate (ukupni dug; ukupna glavnica; ukupne kamate)
- c) evidencije ukupnih (nedospjelih i dospjelih) potraživanja, odnosno duga po veličini duga, i/ili OIB-u, i/ili abecedi.

2.4. EVIDENCIJA SPORNO NAPLATIVIH DUGOVANJA

Člankom 149. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24), propisano je da porezno tijelo ima obvezu praćenja sporno naplativih dugovanja po osnovi poreznog duga u svojim evidencijama.

U poreznim evidencijama JUO, a sukladno članku 149. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24), ustrojena je sintetička i analitička evidencija sporno naplativih dugovanja koja obuhvaća porezni dug:

- poreznih obveznika koji nije plaćen u roku od pet godina nakon isteka kalendarske godine u kojoj je porezna obvezna utvrđena
- poreznih obveznika koji se nije mogao naplatiti ni u postupku ovrhe, a još nije nastupila apsolutna zastara prava na naplatu
- poreznih obveznika – fizičkih osoba koje nemaju imovine iz koje se porezni dug ne može naplatiti, a još nije nastupila apsolutna zastara prava na naplatu
- od dana smrti poreznog obveznika do pravomoćnosti rješenja o nasljeđivanju
- poreznih obveznika koji su pokrenuli postupak predstečajne nagodbe
- poreznih obveznika nad kojima je pokrenut stečajni postupak.

3. PODUZIMANJE MJERA ZA NAPLATU DUGA

Odredbama članka 17. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) propisano je da su proračunski korisnici i tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama.

U postupku provođenja naplate i ovrhe radi naplate poreza primjenjuju se odredbe Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24) koji u dijelu „Ovršni postupak“ posebno uređuje pojedina pitanja kojima se određuju uvjeti i način provođenja ovrhe, odnosno uređuje onu materiju koja zahtijeva određenu posebnost u poreznim stvarima, odnosno u naplati poreza.

U provođenju ovrhe podredno se primjenjuju odredbe Ovršnog zakona („Narodne novine“, broj 112/12, 25/13, 93/14, 55/16, 73/17, 131/20, 114/22 i 06/24) kada Opće poreznim zakonom nije drugačije uređeno.

U postupku provođenja ovrhe, radi naplate poreza u nadležnosti JUO, primjenjuju se i odredbe Zakona o provedbi ovrhe na novčanim sredstvima („Narodne novine“, broj 68/18, 02/20, 46/20 i 47/20).

Pravodobnim poduzimanjem propisanim mjera naplate poreza, vodeći računa o dospelosti, izbjegava se njihova zastara.

Člankom 108. stavak 1. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24) propisano je da pravo i obveza poreznog tijela na naplatu poreza, kamata i troškova ovrhe zastarijeva za šest godina računajući od dana kada je zastara počela teći.

Člankom 109. stavak 6. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24), propisano je da je na zastaru prava na naplatu po službenoj dužnosti dužno paziti prvostupanjsko tijelo do donošenja i dostave rješenja.

Člankom 109. stavak 8. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24) propisano je da je rješenje doneseno nakon nastupa zastare prava na naplatu poreza, kamata i troškova ovrhe nezakonito.

3.1. REDOVNE MJERE NAPLATE DOSPJELOG DUGA

Kada se u JUO utvrdi postojanje poreznog duga, a prije poduzimanja mjera naplate u ovršnom postupku, porezne obveznike upoznaje se s poreznim dugom te utvrđuje realna mogućnost naplate i to:

- neposrednim kontaktima s poreznim obveznicima
- dostavom opomena za plaćanje poreznog duga.

Redovne mjere naplate dospelog poreznog duga na svim računima JUO provodi prema određenim kriterijima i u određenim rokovima kako slijedi:

a) u sistemskoj (masovnoj) obradi donošenjem opomena o utvrđenom dugu tijekom travnja tekuće godine (ili prema nalogu Pročelnik), radi naplate dospelog duga iz proteklih godina (nepokriven mjerama prisilne naplate; pokriven mjerama prisilne naplate)

b) u sistemskoj (masovnoj) obradi donošenjem opomena tijekom rujna tekuće godine (ili prema nalogu Pročelnik), radi naplate dospjelog duga iz tekuće godine (prije svega) i iz ranijih godina (nepokriven mjerama prisilne naplate; pokriven mjerama prisilne naplate)

c) u pojedinačnoj obradi donošenjem opomena kontinuirano tijekom godine, radi naplate dospjelog poreznog duga iz tekuće godine, temeljem:

- rješenja drugostupanjskog tijela kojim se žalba poreznih obveznika odbija, a njihovom dostavom rješenja prvostupanjskog tijela postaju izvršna
- vraćenih rješenja o ovrsi uz obavijest FINA-e o nemogućnosti izvršenja ovrhe i napomene "ovršnik nema računa"
- ostalim slučajevima kad se ukaže potreba.

Od opomena se izuzimaju samo oni dužnici koji su sklopili nagodbu o obročnom plaćanju i koji redovito podmiruju svoje obveze u jednakim uzastopnim mjesečnim obrocima koji dospijevaju do određenog dana u mjesecu.

Opomene se izdaju na porezni dug veći od 2,00 EUR po pojedinom računu.

Opomene uz porezna rješenja o utvrđenom porezu dostavljaju se poreznim obveznicima preporučenom pošiljkom (upravni predmet) ili putem elektroničke pošte uz potvrdu primitka od strane dužnika. Ostale opomene dostavljaju se poreznim dužnicima običnom poštom (neupravni predmet).

U roku od narednih 30 dana nadzire se naplata prihoda po opomenama.

Opomena se poreznim obveznicima ne izdaju samo radi naplate duga, već i radi usklađenja stanja računa, budući se pri plaćanju obveza od strane obveznika (pravnih i fizičkih osoba te građana) najčešće pojavljuju slijedeće situacije:

- potraživanje uplaćeno na ispravan račun proračuna, ali s pogrešnom brojčanom oznakom vrste prihoda
- potraživanje uplaćeno na ispravan račun proračuna i ispravnu brojčanu oznaku vrste prihoda, ali na pogrešan OIB.

Ako obveznik ni nakon poduzetih navedenih mjera naplate ne plati dužni iznos JUO pokreće ovršni postupak.

3.2. PRISILNE MJERE NAPLATE DOSPJELOG DUGA

Postupak za provedbu ovrhe radi naplate poreznog duga propisan je odredbama članka 136. do 171. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24).

Člankom 137. stavak 1. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24) propisano je da je porezno tijelo dužno u ovršnom postupku primijeniti one ovršne radnje koje su primjerene u odnosu na visinu poreznog duga.

Ovrha se može provesti na novčanoj tražbini ovršenika, pokretninama, drugim imovinskim, odnosno materijalnim pravima te na nekretninama (članak 152. stavak 1 Općeg poreznog zakona). Radi osiguranja naplate poreza, u postupku ovrhe može se upisati zalog i/ili hipoteku na pokretninama i/ili nekretninama ovršenika (članak 152. stavak 2 Općeg poreznog zakona).

Provedba ovrhe na novčanim sredstvima ovršenika, prema članku 153. stavak 1. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24), obavlja se dostavom osnove za plaćanje Financijskoj agenciji sukladno odredbama Zakona o provedbi ovrhe na novčanim sredstvima („Narodne novine“, broj 68/18, 02/20, 46/20 i 47/20).

Iznimno od odredaba članka 153. stavak 1. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24), u postupcima u kojima je vrijednost porezne obveze utvrđena rješenjem do 660,00 EUR, ako porezni obveznik u roku iz rješenja kojim je utvrđena obveza ne uplati naznačeni iznos, porezno tijelo može, nakon što rješenje postane izvršno, radi naplate iznosa iz rješenja i pripadajućih zakonskih zateznih kamata i troškova podnijeti Financijskoj agenciji nalog za provedbu ovrhe na novčanim sredstvima po računima poreznog obveznika sukladno posebnom zakonu. Nalog za provedbu ovrhe smatra se osnovom za plaćanje sukladno propisu kojim se uređuje provedba ovrhe na novčanim sredstvima i dostavlja se Financijskoj agenciji s učinkom pravomoćnog rješenja o ovrsi.

Financijska agencija po primitku rješenja o ovrsi i naloga za provedbu ovrhe iz stavka 2. članka 153. Općeg poreznog zakona, odmah izdaje nalog za prijenos novčanih sredstava na račun ovrhovoditelja naznačen u osnovi za plaćanje.

Financijskoj agenciji se radi provedbe ovrhe iz stavka 2. članka 153. Općeg poreznog zakona, sukladno odredbama članka 209. Ovršnog zakona („Narodne novine“, broj 112/12, 25/13, 93/14, 55/16, 73/17, 131/20, 114/22 i 06/24), uz rješenje kojim je utvrđena obveza izdaje i zahtjev za izravnu naplatu propisan Pravilnikom o obliku i sadržaju zahtjeva za izravnu naplatu („Narodne novine“, broj 127/14 i 82/17).

S obzirom na relativno niske porezne obveze utvrđene poreznim rješenjem i činjenice da se iste utvrđuju na godišnjoj razini, radi što efikasnije naplate dospjelog poreznog duga JUO primjenjuje one ovršne radnje koje su primjerene visini poreznog duga.

U tom smislu, a temeljem zakonskih propisa, JUO provodi ovrhu:

1. PLJENIDBOM NOVČANIH SREDSTAVA NA RAČUNIMA

a) u sistemskoj (masovnoj) obradi donošenjem rješenja o ovrsi tijekom listopada - studenog tekuće godine, radi naplate dospjelog poreznog duga iz tekuće godine (odnosno po nepodmirenom poreznom dugu iz dostavljenih opomena u tekućoj godini za prethodnu godinu) i to:

- pljenidbom novčanih sredstava na računima kod banke (FINA-e).

b) u pojedinačnoj obradi donošenjem rješenja o ovrsi kontinuirano tijekom godine, radi naplate dospjelog poreznog duga iz tekuće godine i to:

- pljenidbom novčanih sredstava na računima kod banke (FINA-e)

2. PLJENIDBOM NOVČANIH SREDSTAVA NA RAČUNIMA

c) u sistemskoj (masovnoj) obradi dostavom izvršnog rješenja s utvrđenom poreznom obvezom do 660,00 EUR uz zahtjev za izravnu naplatu tijekom godine, radi naplate dospjelog poreznog duga iz tekuće godine (odnosno po nepodmirenom poreznom dugu iz dostavljenih opomena u tekućoj godini za prethodnu godinu) i to:

- pljenidbom novčanih sredstava na računima kod banke (FINA-e).

d) u pojedinačnoj obradi dostavom izvršnog rješenja uz zahtjev za izravnu naplatu s utvrđenom poreznom obvezom do 660,00 EUR kontinuirano tijekom godine, radi naplate dospjelog poreznog duga iz tekuće godine i to:

- pljenidbom novčanih sredstava na računima kod banke (FINA-e).

3. PLJENIDBOM RADI OSIGURANJA NAPLATE

e) u pojedinačnoj obradi donošenjem rješenja o ovrsi kontinuirano tijekom godine, radi naplate dospjelog poreznog duga iz tekuće godine kada prethodne poduzete mjere naplate nisu dale rezultate (na izvršenju kod FINA-e više od godinu dana) i to:

- pljenidbom, procjenom i prodajom pokretnina (motornog vozila)

f) u pojedinačnoj obradi dostavom prijedloga za provedbu mjera osiguranja na nekretninama nadležnom sudu putem nadležnog državnog odvjetništva.

JUO neće provoditi postupak pljenidbe novčanih sredstava na računima ovršenika ako je porezni dug manji od iznosa 30,00 EUR, koliko iznosi najmanji trošak ovršnog postupka, sukladno članku 170. stavku 3. ovoga Zakona.

U skladu s načelima ovrhe, JUO neće provoditi ovrhu pljenidbe pokretnina (motornog vozila) ovršenika ako je porezni dug manji od iznosa 270,00 EUR, odnosno podnositi prijedlog za ovrhu na nekretninama ako je iznos poreznog duga manji od iznosa 1.327,00 EUR.

Pripreme za pokretanje postupaka ovrhe osiguranjem naplate prisilnim zasnivanjem založnog prava na motornim vozilima, osim utvrđivanja osnovanosti poreznog duga, odnosno provjere urednosti ovršnih isprava uključuju i izradu Zahtjeva MUP-u za dostavu podataka iz evidencije o motornim vozilima, sukladno odredbama Ovršnog zakona.

Da li je ekonomski opravdano, odnosno svrsishodno upisati založno pravo na motornom vozilu, provesti ovrhu ili ne, odnosno istu obustaviti ovisi od procjene JUO, u čijoj je nadležnosti i provedba ovrhe.

Zahtjev za brisanje založnog prava na motornom vozilu uz Rješenje o obustavi ovrhe dostavlja se MUP-u kada je ovršenik podmirio cjelokupni porezni dug obuhvaćen Rješenjem o ovrsi pljenidbom, procjenom i prodajom pokretnina (motornog vozila).

3.3. PRAĆENJE NAPLATE PO PODUZETIM MJERAMA

Prije dostave rješenja o ovrsi pljenidbom novčanih sredstava Financijskoj agenciji (na izvršenje) službenik JUO dužan je provjeriti da li je plaćen dužni iznos, ili dio dužnog iznosa (dio duga može biti plaćen i u trenutku izdavanja rješenja o ovrsi, ili da uplata još nije bila vidljiva na knjigovodstvenoj kartici).

Ako je od trenutka izdavanja rješenja o ovrsi, a prije dostave rješenja na izvršenje Financijskoj agenciji u cijelosti plaćen dužni iznos službenik JUO će izvršiti provjeru sistemski ažuriranih statusa ovrha u analitičkim evidencijama ovrhe.

Ako od trenutka izdavanja rješenja o ovrsi, a prije dostave rješenja o ovrsi pljenidbom novčanih sredstava Financijskoj agenciji (na izvršenje) provjerom utvrđeno da nije plaćen dužni iznos službenik JUO na rješenje stavlja potvrdu izvršnosti (štambilj, pečat i potpis - elektronički) te dostavlja rješenje na izvršenje.

Ako je od trenutka izdavanja rješenja o ovrsi, a prije dostave rješenja na izvršenje Financijskoj agenciji plaćen dio dužnog iznosa JUO će uz rješenje Financijskoj agenciji dostaviti i obavijest u kojem dijelu (iznos i po kojoj osnovi) je dug po rješenju u međuvremenu plaćen.

Nepodmiren porezni dug obuhvaćen ovrhom, temeljem vraćenih rješenja o ovrsi od strane FINA-e uz Obavijest o nemogućnosti izvršenja ovrhe smatraju se sporno naplativa dugovanja, sukladno odredbama članka 149. Općeg poreznog zakona.

3.4. OBUSTAVA OVRHE

Sukladno odredbama članka 147. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24) ovrha će se obustaviti po službenoj dužnosti ili na prijedlog ovršenika:

1. ako je ovršna isprava nakon pravomoćno dovršenog postupka preinačena, ukinuta ili poništena,
2. ako prestanu prava i obveze iz porezno-dužničkog odnosa,
3. ako nema osnove za nastavak postupka (članak 155.)
4. ako porezno tijelo sukladno Zakonu o stečaju potrošača sklopi izvansudski sporazum, sudsku nagodbu na pripremnom ročištu, odnosno ako se otvori postupak stečaja potrošača
5. ako se otvori stečajni postupak.
6. ako se odgodi izvršenje rješenja.

Ako je ovršna isprava nakon pravomoćno dovršenog postupka preinačena, ukinuta ili poništena JUO će ovrhu obustaviti po službenoj dužnosti i rješenje o obustavi ovrhe dostaviti ovršeniku i Financijskoj agenciji.

Ako je dužni iznos poreza plaćen u cijelosti od strane poreznog dužnika – ovršenika, nakon dostave rješenja na izvršenje Financijskoj agenciji, rješenje o obustavi ovrhe dostaviti će se na njegov zahtjev i Financijskoj agenciji.

Ako u tijeku postupka ovršenik umre ili pravna osoba prestane postojati JUO će ovrhu obustaviti po službenoj dužnosti i donijeti rješenje o obustavi ovrhe, temeljem odredbi članka 4. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24) i članka 39. i članka 46. stavak 5. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09 i 110/21).

Ako je dužni iznos poreza plaćen u cijelosti od strane poreznog dužnika – ovršenika, a rješenjem nadležnog općinskog suda provedena je uknjižba prava zalogu na nekretnini u korist Općine Fažana JUO će ovrhu obustaviti po službenoj dužnosti rješenjem o obustavi ovrhe i dostaviti ovršeniku. Navedenim rješenjem, na označenim nekretninama, dopušta se brisanje založnog prava upisanog u korist Općine Fažana, a koje provodi zemljišno-knjižni odjel nadležnog općinskog suda.

3.5. PROVJERA POKRIVENOSTI DUGA MJERAMA NAPLATE

Odredbama članka 47. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) propisano je da su proračunski korisnici i tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama.

Kontrolu potpune i pravodobne naplate poreznih prihoda obavljaju službenici JUO iz svoje nadležnosti a pregledom Analitičkih evidencija o pokrivenosti/nepokrivenosti dospelog poreznog duga iz IS JUO, prema stanju na dan 30.06. i na dan 31.12. tekuće godine.

Po provedenom postupku ovrhe, službenici JUO za porezne obveznike iz svoje nadležnosti, do 31.10. tekuće godine, podnose izvješće Pročelniku o potraživanjima s osnova poreza koja se ne mogu naplatiti ni u postupku ovrhe, a stekli su se uvjeti na otpis sporno naplativih dugovanja.

4. OTPIS SPORNO NAPLATIVIH DUGOVANJA

Potraživanja s osnova poreza koja se ne mogu naplatiti ni u postupku ovrhe, otpisuju se kao nenaplativa i to temeljem odredbi:

a) članka 147. stavka 1. točke 1., 2, 3., 4., 5. i 6. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24):

- ako je ovršenik umro, a nije ostavio pokretnina ni nekretnina iz kojih se može naplatiti dug po osnovi poreza
- ako postoji pravomoćno rješenje o zaključenju stečajnog postupka nad pravnom osobom, a ne postoji osiguranje duga po osnovi poreznog jamstva ili ako je ista informacija razmijenjena između sudskog registra i poreznog tijela elektroničkim putem
- ako postoji pravomoćno rješenje o sklopljenoj predstečajnoj nagodbi, odnosno pravomoćno rješenje o potvrdi predstečajnog sporazuma kojim je utvrđeno da se dug otpisuje
- ako postoji pravomoćno rješenje o brisanju iz sudskog registra
- ako se u stečajnom postupku nad dužnikom pojedincem ispune pretpostavke za oslobođenje od preostalih obveza propisane odredbama Stečajnog zakona („Narodne novine“, broj 71/15, 104/17, 36/22 i 27/24)
- ako postoji sklopljeni izvansudski sporazum, sudska nagodba na pripremnom ročištu, odnosno po pravomoćnom rješenju suda o oslobođenju od preostalih obveza u postupku stečaja potrošača kojim je utvrđeno da se dug otpisuje.

Iznimno, potraživanja s osnova poreza se neće otpisati ako za iste postoji porezno jamstvo ili je naplata potraživanja osigurana založnim ili kakvim drugim sličnim pravom.

b) članka 147. stavka 4. i 5. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24):

- ako bi izvršenje naplate poreznog duga dovelo u pitanje osnovne životne potrebe dužnika, odnosno ovršenika i članova njegova kućanstva.

O otpisu dospjeloga poreznog duga, na osnovi pisanog i obrazloženog zahtjeva dužnika, odnosno ovršenika koji se podnosi poreznom tijelu nadležnom prema prebivalištu ili uobičajenom boravištu dužnika, odnosno ovršenika, rješenjem odlučuje čelnik poreznog tijela.

c) članka 109. stavak 8. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24):

- ako je za porezni dug iz porezno-dužničkog odnosa utvrđeno da je nastupila zastara prava na naplatu porezne obveze.

d) članka 150. stavka 1. i 2. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22 i 152/24):

- ako je dospjeli porezni dug za svaku pojedinu vrstu poreza, koji na dan 31. prosinca tekuće godine ne prelazi iznos od 2 EUR, otpisat će se po službenoj dužnosti.

Porezno tijelo izvršit će otpis duga 15. veljače tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

4.1. PRIJEDLOZI ZA OTPIS SPORNO NAPLATIVIH DUGOVANJA prema odluci čelnika Proračuna

Sukladno odredbama članka 68. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) i članka 16. stavka 1 točke 3. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu („Narodne novine“, broj 158/23) čelnik proračuna, na temelju izvještaja i priloženih popisnih lista, odlučuje o otpisu nenaplativih i zastarjelih potraživanja i obveza.

Prijedlozi za otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja odnose se na:

- a) Dospjele, a nepodmirene porezne obveze temeljem utvrđenog poreza te zaduženih, a nepodmirenih troškova ovrhe na svim računima nakon nastupa smrti poreznih obveznika - fizičkih osoba, odnosno prestanka postojanja pravnih osoba.
- b) Dospjeli porezni dug iz porezno-dužničkog odnosa, za svaku pojedinu vrstu poreza, za koji je utvrđeno da je nastupila zastara prava na naplatu porezne obveze.
- c) Dospjeli porezni dug iz porezno-dužničkog odnosa koji se ne može naplatiti ni u postupku ovrhe, a prema pisanim i obrazloženim zahtjevima poreznih dužnika – fizičkih osoba (građanina njegovo bi izvršenje dovelo u pitanje osnovne životne potrebe ovršenika i članova njegova kućanstva).

Po primitku odluke čelnika Proračuna općine i prema Popisnim listama koje čine sastavni dio odluke JUO u analitičkim poreznim evidencijama sistemski otpisuje dospjele porezne dugove na dan 31. prosinca tekuće godine.

4.2. OTPIS SPORNO NAPLATIVIH DUGOVANJA, po službenoj dužnosti

Nenaplativa i zastarjela potraživanja JUO će u analitičkim poreznim evidencijama sistemski otpisati po službenoj dužnosti na dan 31. prosinca tekuće godine neznatni porezni dug, za svaku pojedinu vrstu poreza, koji ne prelazi iznos od 2,00 EUR.



OPĆINSKI NAČELNIK
Radomir Korać