

Na temelju članka 109. stavka 1. i 2. i članka 111. Zakona o cestama ("Narodne novine" br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14), članka 33. Prekršajnog zakona („Narodne novine“ br. 107/07., 39/13., 157/13, 110/15) i članka 39. Statuta Općine Fažana (Službene novine Istarske županije 10/13), Općinsko vijeće Općine Fažana sjednici održanoj dana 28.12.2015. godine, donosi

O D L U K U

O NERAZVRSTANIM CESTAMA NA PODRUČJU OPĆINE FAŽANA

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom se Odlukom uređuje korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukcija, zaštita i financiranje nerazvrstanih cesta na području Općine Fažana, te poslovi nadzora na tim cestama i prekršajne odredbe.

Sastavni dio ove Odluke čini Popis nerazvrstanih cesta na području Općine Fažana.

Članak 2.

Pojedini izrazi, u smislu ove Odluke, imaju sljedeće značenje:

- »prometna površina« je površina javne namjene, nerazvrstana cesta, površina u vlasništvu vlasnika građevinske čestice ili površina na kojoj je osnovano pravo služnosti prolaza u svrhu pristupa do građevinske čestice,
- »površina javne namjene« je svaka površina čije je korištenje namijenjeno svima i pod jednakim uvjetima (javne ceste, ulice, trgovi, tržnice, igrališta, parkirališta, groblja, parkovi i zelene površine u naselju, rekreacijske površine i slično),
- »nerazvrstana cesta« je cesta na području Općine koja se koristi za promet vozilima, koju svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima propisanim zakonom kojim se uređuju ceste, drugim propisima i ovom Odlukom, a koja nije razvrstana kao javna cesta,
- »raskrižje« je prometna površina na kojoj se u istoj razini ili na različitim razinama križaju dvije ili više cesta ili na kojoj se više cesta spaja u širu prometnu površinu,
- »križanje« je prometna površina na kojoj se u istoj razini ili u različitim razinama križaju cesta i druga prometna infrastruktura,
- »redovito održavanje« nerazvrstane ceste čini skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom većeg dijela godine ili cijele godine uključujući i sve objekte i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti ceste i sigurnosti prometa na njoj,
- »izvanredno održavanje« nerazvrstane ceste su povremeni radovi koji se obavljaju radi mjestimičnog poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene tehničkih elemenata ceste, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa.

Članak 3.

Nerazvrstana cesta je javno dobro u općoj upotrebi i vlasništvu Općine Fažana.

Nerazvrstana cesta se ne može otuđiti iz vlasništva Općine Fažana niti se na njoj mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja građevina sukladno odluci izvršnog tijela Općine Fažana, pod uvjetom da ne ometa odvijanje prometa i održavanje ceste.

Dio nerazvrstane ceste namijenjen pješacima (nogostup, zeleni pojasevi i drugi dijelovi nerazvrstane ceste na kojima se ne odvija promet vozilima) može se dati u zakup sukladno posebnim propisima i aktima Općine, ako se time ne ometa odvijanje prometa, sigurnost kretanja pješaka i održavanje nerazvrstane ceste.

Dio cestovnog zemljišta nerazvrstane ceste može se dati na korištenje radi obavljanja pratećih djelatnosti (reklamni i informativni punktovi, ugostiteljstvo, trgovina, benzinske postaje i drugo) ukoliko se time ne ometa odvijanje prometa, sigurnosti kretanja pješaka i održavanje nerazvrstane ceste.

Nerazvrstane ceste se koriste na način koji omogućuje uredno odvijanje prometa, ne ugrožava sigurnost sudionika u prometu i ne oštećuje cestu, a sukladno odredbama Zakona o cestama.

Članak 4.

Nerazvrstanom cestom, u smislu ove Odluke, smatra se cestovna površina u naselju, koja nije razvrstana u javnu cestu.

Ulicom u smislu ove odluke smatra se izgrađena cestovna površina u naselju a koja nije razvrstana u nerazvrstanu cestu.

Poljski i šumski putovi su površine koje se koriste za pristup poljoprivrednom i šumskom zemljištu i pristupačne su većem broju raznih korisnika po bilo kojoj osnovi.

Drugim nerazvrstanim javnim prometnim površinama, u smislu ove odluke, smatraju se površine za promet u mirovanju - parkirališta, pješačke staze, pješački trgovi, javna stubišta, pristupne ceste do industrijskih i drugih objekata što se koriste i za javni promet i slično.

Članak 5.

Nerazvrstanu cestu čine:

- cestovna građevina (donji stroj, kolnička konstrukcija, sustav za odvodnju atmosferskih voda s nerazvrstane ceste, drenaže, most, vijadukt, podvožnjak, nadvožnjak, propust, tunel, galerija, potporni i obložni zid, pothodnik, nathodnik i slično), nogostup, biciklističke staze te sve prometne i druge površine na pripadajućem zemljištu (zelene površine, ugibališta, parkirališta, okretišta, stajališta javnog prijevoza i slično),
 - građevna čestica, odnosno cestovno zemljište u površini koju čine površina zemljišta na kojoj prema projektu treba izgraditi ili je izgrađena cestovna građevina, površina zemljišnog pojasa te površina zemljišta na kojima su prema projektu ceste izgrađene ili se trebaju izgraditi građevine za potrebe održavanja ceste i pružanja usluga vozačima i putnicima (objekti za održavanje cesta, upravljanje i nadzor prometa, benzinske postaje, servisi i drugo),
 - zemljišni pojas s obiju strana ceste potreban za nesmetano održavanje ceste širine prema projektu ceste,
 - prometna signalizacija (okomita, vodoravna i svjetlosna) i oprema za upravljanje i nadzor prometa,
 - javna rasvjeta i oprema ceste (odbojnici i zaštitne ograde, uređaji za zaštitu od buke, uređaji za naplatu parkiranja i slično).
- te ostalo sukladno odredbama Zakona o cestama.

II. UPRAVLJANJE NERAZVRSTANIM CESTAMA

Članak 6.

Nerazvrstanim cestama na području Općine Fažana upravlja nadležni upravni odjel Općine Fažana.

Nadležni upravni odjel vodi registar nerazvrstanih cesta na području Općine Fažana.

Članak 7.

Poslove upravljanja nerazvrstanim cestama u smislu ove Odluke, čini:

1. planiranje, građenje i rekonstrukcija nerazvrstanih cesta,
2. održavanje nerazvrstanih cesta,
3. ostali poslovi upravljanja nerazvrstanim cestama (evidentiranje u katastru i zemljišnim knjigama).

1. Održavanje nerazvrstanih cesta

Članak 8.

Nerazvrstane se ceste održavaju na temelju godišnjeg Programa održavanja komunalne infrastrukture kojeg donosi Općinsko vijeće Općine Fažana.

Radovi održavanja nerazvrstanih cesta, u smislu ove odluke, su radovi redovnog održavanja, koji obuhvaćaju skup mjera i aktivnosti koje se obavljaju tijekom godine na nerazvrstanim cestama i javno-prometnim površinama, uključujući sve objekte i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti tih površina i sigurnosti prometa na njima.

Članak 9.

Radovi redovnog održavanja nerazvrstanih cesta su:

- ophodnja i redovno praćenje stanja nerazvrstanih cesta,
- mjestimični popravci završnog sloja kolničke konstrukcije izgrađenog od asfalta, betona, betonskih elemenata, kamena, te nosivog sloja kolničke konstrukcije i posteljice;
- izrada asfaltnog kolnika;
- mjestimični popravci dijelova cestovne građevine;
- čišćenje tj. uklanjanje odronjenih i drugih materijala sa prometnih površina, bankina, rigola i jaraka;
- manji popravci elemenata cestovnih objekata;
- zamjena, obnavljanje, popravljanje vertikalne i horizontalne signalizacije;
- čišćenje, zamjena i manji popravci otvorenog sustava za oborinsku odvodnju;
- zaštita pokosa nasipa, usjeka i zasjeka;
- uklanjanje nepoželjne vegetacije (košenja trave na zemljištu što pripada ulici i drugoj nerazvrstanoj javnoj površini te uklanjanje granja, grmlja i drugog raslinja iz profila ceste);
- održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima (zimski služba);
- uklanjanje snijega i leda;
- drugi slični radovi.

Održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima (u daljnjem tekstu: zimski služba), obuhvaća radove neophodne za održavanje prohodnosti nerazvrstanih cesta te sigurnosti odvijanja prometa.

Nerazvrstana cesta, u smislu ove Odluke, smatra se prohodnom kada je radovima na uklanjanju snijega omogućeno prometovanje vozila uz upotrebu zimske opreme. Radovi pojačanog održavanja na nerazvrstanim cestama izvode se na temelju tehničke dokumentacije.

Članak 10.

Održavanje nerazvrstanih cesta obavljaju pravne odnosno fizičke osobe kojima je to povjereno u skladu sa posebnim zakonom.

2. Građenje i rekonstrukcija nerazvrstanih cesta

Članak 11.

Građenje i rekonstrukcija nerazvrstanih cesta obavlja se sukladno godišnjem Programu gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture kojeg donosi Općinsko vijeće, a na temelju tehničke dokumentacije, propisa o gradnji i prostornih planova.

Pored radova utvrđenih Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, može se organizirati i obavljanje radova na održavanju i izgradnji nerazvrstanih cesta na svom području:

- ugovaranjem s korisnicima nerazvrstanih cesta (izvršenje radova u naravi, osobni rad, materijal, prijevoznicičke usluge),
- dobrovoljnim radom građana putem mjesnih odbora,
- na drugi način u skladu sa zakonskim propisima.

Ako pravna ili fizička osoba za vlastite potrebe samostalno ili putem drugog izvoditelja vrši radove na održavanju, priključivanju, rekonstrukciji ili građenju nerazvrstanih cesta, dužna je prethodno ishoditi suglasnost nadležnog upravnog odjela Općine Fažana.

Po završetku radova iz stavka 3. ovog članka pravna odnosno fizička osoba dužna je obavijestiti nadležni upravni odjel Općine Fažana.

Članak 12.

Poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta u smislu ove Odluke obuhvaćaju:

- građevinsko i drugo projektiranje,
- projektiranje opreme, pratećih objekata, prometne signalizacije i drugo projektiranje,
- stručnu ocjenu studija i projekata,
- otkup zemljišta i objekata,
- izmještanje komunalne i druge infrastrukture,
- ustupanje radova građenja,
- organizaciju stručnog nadzora i kontrole ugrađenih materijala i izvedenih radova,
- organizaciju tehničkog pregleda i primopredaje nerazvrstane ceste na korištenje i održavanje.

Članak 13.

Nerazvrstana se cesta mora projektirati, graditi ili rekonstruirati u skladu s odredbama važeće prostorno – planske dokumentacije Općine Fažana.

3. Financiranje

Članak 14.

Građenje, rekonstrukcija i održavanje nerazvrstane ceste financira se iz proračuna Općine Fažana iz komunalnog doprinosa, komunalne naknade, prema propisima koji uređuju komunalno gospodarstvo, naknade za osnivanje prava služnosti, prava građenja i prava

zakupa na nerazvrstanoj cesti i iz drugih izvora.

III. MJERE ZAŠTITE

Članak 15.

Prilaz na nerazvrstanu cestu mora biti izgrađen tako da ne naruši stabilnost trupa ceste, da ne ugrožava sigurnost prometa, da ne oštećuje cestu i postojeći režim odvodnje.

Članak 16.

Priključke i prilaze na nerazvrstane ceste dužni su održavati vlasnici, odnosno korisnici ili posjednici zemljišta koje graniči s nerazvrstanom cestom na način propisan ovom odlukom.

Ako vlasnik, odnosno korisnik ili posjednik zemljišta iz stavka 1. ovoga članka ne održava prilaz ili priključak na nerazvrstanu cestu na način propisan ovom odlukom, priključak ili prilaz na nerazvrstanu cestu popraviti će se od strane osobe koja održava nerazvrstane ceste, a o trošku vlasnika, korisnika ili posjednika zemljišta.

Članak 17.

Zauzimanje nerazvrstanih cesta zbog radova koji se ne smatraju održavanjem ili građenjem ceste, te radi postavljanja reklama i pokretnih naprava obavlja se u skladu s propisima o komunalnom redu.

Članak 18.

Zabranjeno je obavljati bilo kakve radove ili radnje na nerazvrstanoj cesti bez odobrenja nadležnog upravnog odjela Općine Fažana.

Nerazvrstana cesta može se prekopavati radi izvođenja radova na popravcima, prelaganju ili ugradnji komunalnih i drugih instalacija i uređaja te radi priključenja na te instalacije i uređaje.

Investitor je dužan najmanje tri dana prije početka izvođenja radova na prekopavanju podnijeti zahtjev za izvođenje radova na nerazvrstanoj cesti.

Odobrenje za prekopavanje daje nadležni upravni odjel rješenjem.

Za svaki zahvat na nerazvrstanoj cesti moraju se utvrditi svi bitni elementi (mjesto i vrijeme izvođenja radova, rok završetka i vraćanja nerazvrstane ceste u prvobitno stanje, privremena regulacija prometa, uvjeti izvođenja radova i sanacija, mjere zaštite sudionika u prometu).

Članak 19.

Iznimno od članka 18. stavka 1. ove odluke, hitne intervencije radi popravka kvara komunalnih instalacija i uređaja mogu se započeti bez odobrenja, uz dojavu u nadležni upravni odjel Općine Fažana.

Pravna osoba koja održava nerazvrstane ceste u slučaju iz stavka 1. ovoga članka poduzet će sve potrebne radnje, od osiguranja odvijanja prometa do sanacije javnoprometne površine.

Članak 20.

Ako se nerazvrstana cesta nalazi u takvom stanju da uopće nije prohodna ili nije prohodna za pojedine vrste vozila ili ako se na njoj izvode radovi koji se ne mogu obaviti bez obustavljanja prometa ili ako njeno stanje zbog vremenskih nepogoda i drugih razloga ugrožava sigurnost prometa, privremeno će se zabraniti sav promet nerazvrstanom cestom ili pojedinim vrstama vozila, te o tome obavijestiti nadležna Policijska uprava.

Članak 21.

U blizini križanja dviju nerazvrstanih cesta u razini, ili na unutarnjim stranama cestovnog zavoja, ne smije se saditi drveće, grmlje ili visoke poljske kulture, postavljati naprave, ograde ili drugi predmeti koji onemogućuju preglednost na cesti (trokut preglednosti).

Vlasnici, odnosno korisnici ili posjednici zemljišta dužni su ukloniti drveće, grmlje, visoke nasade, naprave, ograde i druge predmete iz trokuta preglednosti.

Ako vlasnik, odnosno korisnik ili posjednik zemljišta, iz stavka 2. ovoga članka ne ukloni raslinje, naprave i ograde iz trokuta preglednosti, učinit će to osoba koja održava nerazvrstane ceste na teret vlasnika, odnosno korisnika ili posjednika zemljišta.

Članak 22.

Radi zaštite nerazvrstanih cesta osobito je zabranjeno:

- privremeno ili stalno zauzimati cestu ili cestovno zemljište bez odobrenja nadležnog upravnog odjela Općine Fažana,
- izvoditi bilo kakove radove koji se ne obavljaju radi održavanja, rekonstrukcije, izgradnje ili zaštite ceste, bez suglasnosti nadležnog upravnog odjela Općine Fažana.
- uklanjati, premješati, zaklanjati ili oštećivati prometne znakove na nerazvrstanim cestama,
- dovoditi na cestovno zemljište oborinske vode, otpadne vode ili druge tekućine
- vući po cesti trupce, granje ili druge predmete kojima se oštećuje cesta,
- izlijevati na cestu motorno ulje i druge masne tvari,
- nanositi na cestu blato,
- dolaziti ili silaziti s ceste izvan izgrađenog prilaza na nerazvrstanu cestu,
- paliti travu, korov, građu ili drugi materijal u zaštitnom pojasu nerazvrstane ceste ili u njegovoj neposrednoj blizini,
- neovlašteno postavljati zapreke, odnosno priječiti odvijanje prometa na nerazvrstanoj cesti,
- graditi objekte unutar zaštitnog pojasa nerazvrstane ceste,
- izvoditi radove na zaštitnom pojasu ili zgradama pored ceste koji bi mogli oštećivati cestu ili ugroziti sigurnost prometa,
- parkirati vozilo izvan za to određenih površina,
- svako drugo interveniranje u površinu nerazvrstane ceste.

Ako netko radnjom zabranjenom u stavku 1. ovog članka učini bilo kakvu štetu na nerazvrstanoj cesti dužan je istu sanirati o vlastitom trošku, a ukoliko to odbije učiniti, komunalni redar utvrditi će rješenjem rokove i način sanacije.

Ukoliko počinitelj štete ne postupi po rješenju iz stavka 2. sanaciju nerazvrstane ceste izvršiti će se po drugom izvršitelju, a na teret počinitelja štete.

Počinitelj štete dužan je podmiriti troškove sanacije nerazvrstane ceste iz stavka 2. i 3. u roku 15 dana od dana ispostave računa.

Članak 23.

Vlasnici, odnosno korisnici ili posjednici zemljišta koja graniče s nerazvrstanim cestama dužni su održavati pješačke staze pokraj zemljišta, te čistiti i održavati prilaze s nerazvrstanih cesta na predmetno zemljište.

Članak 24.

Vlasnici, odnosno korisnici zemljišta uz nerazvrstane ceste dužni su također:

- uklanjati nanose zemlje i šljunka s nerazvrstane ceste,
- uređivati, održavati i po potrebi uklanjati živice, grmlje, drveće i drugo raslinje koje sprječava preglednost, prozračivanje i sušenje ceste,
- kositi travu i uređivati, održavati i čistiti zelene i pješačke površine uz nerazvrstane ceste.

Članak 25.

Ako vlasnici odnosno korisnici ne postupe sukladno članku 23. i 24. ove Odluke, komunalni redar će narediti rješenjem izvršenje ove obveze, a ako ne postupe po rješenju isto će biti izvršeno na trošak vlasnika odnosno korisnika zemljišta.

Članak 26.

Na nerazvrstanim cestama koje su kao dobro u općoj uporabi upisane prema zemljišnoknjižnim, odnosno katastarskim podacima, ne mogu se stjecati imovinska prava.

Nerazvrstanim cestama koje su prostornim planom predviđene za drugu namjenu u skladu s propisima o prostornom uređenju, a u naravi se ne koriste kao javni putovi, može se ukinuti svojstvo javnog dobra u općoj uporabi.

Prijedlog za ukidanje svojstva javnog dobra u općoj uporabi u slučaju iz prethodnog stavka donosi Općinski načelnik.

Općina je dužna putem nadležnih tijela pokretati i voditi upravne i sudske postupke radi pravne zaštite nerazvrstanih cesta, sprječavanja samovlasnog zauzeća cestovnog zemljišta, ustrojavanja evidencije i gospodarenja cestama kao javnim dobrom.

Članak 27.

Evidenciju o nerazvrstanim cestama, zemljišnom pojasu, prometnoj signalizaciji i opremi vodi nadležni upravni odjel Općine Fažana.

Evidencija se vodi sukladno odredbama važećih propisa.

IV. NADZOR

Članak 28.

Nadzor nad provedbom odredbi ove odluke, pored nadležnih tijela propisanih Zakonom o cestama, obavlja komunalni redar sukladno posebnim propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo i sukladno Prekršajnom zakonu.

Članak 29.

U obavljanju nadzora komunalni redar je ovlašten:
provjeriti:

- nerazvrstanu cestu sa stajališta građevinske i prometne ispravnosti i sigurnosti prometa;
- radove održavanja nerazvrstanih cesta;
- radove koji se obavljaju uz nerazvrstane ceste;
- radove na nerazvrstanim cestama koji se ne smatraju radovima održavanja (ugradnja komunalnih instalacija u trup ceste);
- tehničku dokumentaciju (projekte) za rekonstrukciju i izgradnju nerazvrstanih cesta;
- uklanjanje uočenih nedostataka na nerazvrstanim cestama zbog kojih je ugrožena ili bi mogla biti ugrožena sigurnost prometa ili stabilnost ceste;
- uklanjanje uočenih nedostataka na cestovnim objektima zbog kojih je ugrožena stabilnost ili vijek trajanja objekta;

narediti:

- privremenu obustavu radova što se izvode suprotno odredbama ove odluke, suprotno uvjetima iz odobrenja za radove na nerazvrstanoj cesti, te suprotno tehničkim propisima, standardima i normativima s područja cestovne infrastrukture;
- privremenu zabranu prometa kada ustanovi da se po nerazvrstanoj cesti ne može odvijati promet za koji je namijenjena;
- uklanjanje zapreka i drugih predmeta koji sprječavaju odvijanje prometa po nerazvrstanoj cesti;
- vraćanje zauzetog dijela nerazvrstane ceste u prijašnje stanje;
- prestanak i uklanjanje drugoga ometanja slobodnog korištenja nerazvrstane ceste.

Članak 30.

Pravne osobe i građani, poslovi kojih su podvrgnuti nadzoru ovlaštenog službenika nadležnog upravnog odjela Općine Fažana dužni su, na njegov zahtjev i u zadanom roku, dostaviti podatke i dokumentaciju koja je potrebna za obavljanje nadzora.

Članak 31.

Pravne i fizičke osobe dužne su ovlaštenom službeniku nadležnog upravnog odjela Općine Fažana omogućiti nesmetano obavljanje nadzora, dati osobne podatke i pružiti druge potrebne obavijesti o predmetu uredovanja.

Članak 32.

U obavljanju nadzora komunalni redar ovlašten je:

- usmeno upozoriti i opomenuti i narediti poduzimanje mjera u svrhu provođenja odredaba ove Odluke,
- narediti uklanjanje nedostataka koji izazivaju neposrednu opasnost za život i zdravlje ljudi ili imovine,
- izdati obavezni prekršajni nalog i izreći novčanu kaznu
- naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja odmah bez prekršajnog naloga uz izdavanje potvrde.

V. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 33.

Novčanom kaznom, u iznosu od 7.000,00 kuna, kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

- ne održava priključak i prilaz na nerazvrstanu cestu (članak 16. stavak 1. Odluke);
- obavlja bilo kakve radove na nerazvrstanoj cesti bez suglasnosti (čl.18. stavak 1. Odluke);
- ne postupi u skladu sa člankom 21. Odluke;
- se ne pridržava bilo koje zabrane iz članka 22. Odluke;
- postupa protivno članku 23. stavku 1. Odluke;
- postupa protivno članku 24. Odluke.

Za prekršaje iz st. 1. ovog članka kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 kuna.

Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba obrtnik i osoba koja se bavi drugom samostalnom djelatnošću koja počini prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

Novčanom kaznom, u iznosu od 1.000,00 kuna, kaznit će se fizička osoba koja počini prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 34.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenim novinama Istarske županije.

Klasa: 361-01/15-01/85:

Urbroj: 2168/08-03/00-15-1

Fažana, 28.12.2015.

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE FAŽANA
Predsjednik: Timotej Pejin