

Na temelju članka 14. Zakona o proračunu («Narodne novine» broj 87/08, 136/12, 15/15) i članka 39. Statuta Općine Fažana («Službene novine Istarske županije» broj 10/13.) Općinsko vijeće Općine Fažana na sjednici održanoj dana _____ godine donijelo je

ODLUKU

o izvršavanju Proračuna Općine Fažana za 2018. godinu

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Odlukom uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Proračuna, njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava, upravljanje dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze proračunskih korisnika, ovlasti Načelnika, te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

Članak 2.

Proračun se donosi i izvršava u skladu s načelima jedinstva i točnosti proračuna, uravnoteženosti, obračunske jedinice, univerzalnosti, specifikacije, dobrog financijskog upravljanja i transparentnosti.

Članak 3.

Ako se tijekom godine usvoje odluke i drugi propisi na osnovi kojih nastaju nove obveze za Proračun, sredstva će se osigurati u Proračunu za sljedeću proračunsku godinu u skladu s trogodišnjim fiskalnim projekcijama i mogućnostima.

II. SADRŽAJ PRORAČUNA

Članak 4.

Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela te planova razvojnih programa.

Opći dio Proračuna čini Račun prihoda i rashoda i Računa financiranja.

Račun prihoda i rashoda sastoji se od prihoda od poreza, pomoći, prihoda od imovine, prihoda od pristojbi i naknada, ostalih prihoda i prihoda od prodaje nefinancijske imovine. Prihodima se financiraju rashodi utvrđeni za financiranje javnih potreba na razini Općine na temelju zakonskih i drugih propisa.

U Računu financiranja iskazuju se primici od financijske imovine i zaduživanja te izdaci za financijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova.

Posebni dio Proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka proračunskih korisnika iskazanih po vrstama, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

Plan razvojnih programa po godinama utvrđen je srednjoročnim, odnosno dugoročnim planovima razvitka, posebnim zakonima, drugim propisima ili općim aktima.

Plan razvojnih programa iskazuje planirane rashode Proračuna za nefinancijsku imovinu (investicije), kapitalne pomoći i donacije u sljedeće tri godine, a usklađuje se svake godine.

III. LOKALNA RIZNICA

Članak 5.

Općina Fažana od 01. Siječnja 2018. Godine uvodi Lokalnu riznicu za svoje proračunske korisnike temeljem Zakona o proračunu i Odluke o sustavu glavne knjige riznice Općine Fažana te načinu vođenja jedinstvenog računa riznice.

Proračunski korisnici koji ulaze u sustav Lokalne riznice jesu:

1. Dječji vrtić Sunce
2. Vijeće srpske nacionalne manjine

Uvođenje Lokalne riznice pretpostavlja postojanje jednog žiro-računa preko kojeg će se obavljati sve financijske transakcije i to žiro-račun Općine Fažana.

Svi prihodi i primici proračunskih korisnika uplaćuju se na žiro-račun Općine Fažana, a svi rashodi i izdaci proračunskih korisnika isplaćuju se sa računa Općine Fažana.

IV. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

Članak 6.

Ako se u tijeku proračunske godine zbog nastanka novih obveza za Proračun ili zbog promjena gospodarskih kretanja povećaju rashodi ili izdaci, odnosno smanje prihodi ili primici Proračuna, Načelnik može obustaviti izvršavanje pojedinih rashoda ili izdataka najviše 45 dana.

Tekuće donacije planirane proračunom, osim tekućih donacija propisanih zakonom i odlukama, izvršavat će se u pravilu do razine realizacije poreznih prihoda.

Načelnik donosi privremene mjere obustave. Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja Proračuna, Proračun ne može uravnotežiti, Načelnik mora najkasnije u roku od 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja Proračuna predložiti izmjene i dopune Proračuna, kojima se ponovno uravnotežuju prihodi i primici odnosno rashodi i izdaci Proračuna.

Članak 7.

Proračunski korisnici mogu preuzeti obveze na teret proračuna tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene proračunom, ako su za to ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uvjeti a po dinamici ostvarenja prihoda Proračuna.

Obveze po ugovorima koje zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama mogu se preuzeti uz prethodnu suglasnost Načelnika.

Članak 8.

Plaćanje predujma moguće je samo iznimno i na temelju prethodne suglasnosti Načelnika.

Članak 9.

Načelnik odobrava preraspodjelu sredstava na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika ili između proračunskih korisnika najviše do 5% rashoda i izdataka na stavci koja se umanjuje. Načelnik je obvezan uz polugodišnje i godišnje izvješće izvijestiti Općinsko vijeće o preraspodjeli sredstava.

Članak 10.

Proračunska zaliha osigurava se u iznosu od 150.000,00 kn i koristit će se za zakonski utvrđene namjene. O korištenju sredstava proračunske zalihe odlučuje Načelnik, koja je obvezna mjesečno izvještavati Općinsko vijeće o korištenju iste.

Članak 11.

Proračun se izvršava od 01. siječnja do 31. prosinca 2018. godine.

O namjeni viška prihoda i pokriću manjka iz prethodne godine odlučuje Općinsko vijeće pri donošenju Godišnjeg obračuna proračuna za 2018. godinu.

Članak 12.

Prihodi Proračuna ubiru se i uplaćuju na žiro račun Proračuna Općine Fažana u skladu sa Zakonom i drugim propisima, neovisno o visini prihoda planiranih u Proračunu.

Za realizaciju prihoda od poreza za kuće na odmor, poreza na tvrtku odnosno naziv i poreza na potrošnju, temeljem zaključenog ugovora o razrezu i naplati, zadužuje se Istarska županija.

Otplate glavnica i kamata od zaduživanja i danih jamstava mogu se izvršavati u iznosima iznad planiranih.

Ako aktivnosti i projekti za koje su sredstva osigurana u Proračunu tekuće godine nisu izvršeni do visine utvrđene Proračunom mogu se u toj visini izvršavati u sljedećoj godini, uz prethodnu suglasnost Načelnika.

Članak 13.

Proračunski korisnik odgovoran je za naplatu vlastitih prihoda i primitaka kao i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama .

V. NAMJENSKI PRIHODI

Članak 14.

Namjenski prihodi i primici koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini prenose se u proračun za tekuću proračunsku godinu.

Za iznos nenamjenski utrošenih sredstava donacije čiji povrat zahtijeva donator, proračunskom korisniku umanjit će se proračunska sredstva u godini u kojoj mora vratiti primljenu donaciju.

Ako su namjenski prihodi i primici uplaćeni u nižem opsegu nego što je to iskazano u Proračunu, proračunski korisnik može preuzeti i plaćati obveze samo u visini stvarno uplaćenih, odnosno raspoloživih sredstava.

Uplaćeni i preneseni, a manje planirani namjenski prihodi i primici mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u Proračunu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava.

Uplaćeni i preneseni a manje planirani namjenski primici od zaduživanja mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u Proračunu, uz prethodnu suglasnost Načelnika.

Sredstva prikupljena komunalnom naknadom, mogu se upotrijebiti i u svrhu održavanja objekata školskog i socijalnog sadržaja, te za financiranje vatrogastva.

Korištenje neutrošenih sredstva iz prethodnih godina na ime komunalnog doprinosa, komunalne naknade, spomeničke rente, naknade za koncesijska odobrenja, naknade za

dodjelu grobnih mjesta, sredstva od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo, boravišne pristojbe prolongira se za 2019. i 2020. godinu.

VI. ISPLATA SREDSTAVA IZ PRORAČUNA

Članak 15.

Naredbodavatelj za sve isplate na teret proračunskih sredstava je Načelnik. Načelnik je odgovorna za zakonito i pravilno izvršavanje proračuna. Isplata mora biti sukladna proračunu, uz valjane knjigovodstvene isprave ovjerene od Načelnika (ugovor, račun, putni nalog, zaključak Načelnika ili druga vjerodostojna isprava). Sredstva se korisnicima stavljaju na raspolaganje isključivo na osnovi naprijed navedenih isprava, iz koje je vidljiva pozicija proračuna na teret koje se vrši plaćanje.

Članak 16.

Sredstva za isplatu sredstava za nabavu roba i usluga, obavljanje usluga i ustupanje radova mora se temeljiti na propisima o javnoj nabavi.

Članak 17.

Sredstva raspoređena u razdjelu 1 u okviru Glave 1, koja se odnose na naknade članovima predstavničkog i izvršnog tijela, obračunavat će se i isplaćivati sukladno odredbama Odluke o naknadama vijećnika, članova i radnih tijela Općinskog vijeća Općine Fažana te Zakona i Pravilnika o porezu na dohodak.

Sredstva raspoređena u razdjelu 1 u okviru Glave 1, koja se odnose na rashode za zaposlene, obračunavat će se i isplaćivati sukladno odredbama općih akata Općine Fažana, odnosno zakona, kojima se uređuju plaće dužnosnika, službenika i namještenika Općine Fažana, Kolektivnog ugovora, odnosno Pravilnika o radu, te Zakona i Pravilnika o porezu na dohodak, a na temelju pisane odluke o isplati koju donosi Načelnik.

Članak 18.

Sredstva za rad političkih stranaka i nezavisnih listi zastupljenih u Općinskom vijeću, naknade troškova za rad članova Općinskog vijeća i članova njihovih radnih tijela, predstavnika nacionalnih manjina i Savjeta mladih isplaćivat će se temeljem Odluka Općinskog vijeća, po nalogu Načelnika.

Članak 19.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračunu, vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda.

Članak 20.

Instrumente osiguranja plaćanja, kojima se na teret Proračuna stvaraju obveze, izdaje i potpisuje Načelnik.

Instrumenti osiguranja plaćanja primljeni od pravnih osoba kao sredstvo osiguranja naplate potraživanja ili izvođenja radova i usluga evidentiraju se i čuvaju u Jedinostvenom upravnom odjelu.

VII. UPRAVLJANJE FINANCIJSKOM I NEFINANCIJSKOM IMOVINOM

Članak 21.

Imovinu Općine čine financijska i nefinancijska imovina kojom upravlja Načelnik u skladu s posebnim propisima i Statutom Općine.

Članak 22.

Raspoloživim novčanim sredstvima na računu Proračuna upravlja Načelnik.

Novčana sredstva iz stavka 1. ovog članka mogu se polagati u poslovnu banku, poštujući načela sigurnosti, likvidnosti i isplativosti ulaganja. Odluku o izboru banke donosi Načelnik.

Ustanovama i društvima u vlasništvu Općine Fažana, može iz likvidnih sredstava Proračuna odobriti kratkoročnu pozajmicu uz kamatu u visini eskontne stope HNB i adekvatno osiguranje povrata pozajmice.

Odluku o oročavanju sredstava ili davanju kratkoročnih pozajmica donosi Načelnik.

Sredstva dana kao kratkoročne pozajmice moraju se vratiti u Proračun do 31.12.2018.god.

Članak 23.

Općinsko vijeće može na prijedlog Načelnika odlučiti o kupnji dionica ili udjela u trgovačkom društvu ako su za kupnju osigurana sredstva u proračunu i ako se s time štiti interes Općine.

U slučaju da prestane javni interes za vlasništvo dionica ili udjela u kapitalu pravnih osoba, Općinsko vijeće, na prijedlog Načelnika može odlučiti da se dionice odnosno udjeli u kapitalu prodaju, ako to nije u suprotnosti s posebnim zakonom. Ostvarena sredstva od prodaje udjela i uloga u kapitalu koriste se samo za otplatu duga u Računu financiranja ili za nabavku nefinancijske i financijske imovine, ukoliko se spomenuta sredstva ostvare u iznosu većem od potrebnog za otplatu duga.

O osnivanju i prestanku pravnih osoba čiji je osnivač ili suosnivač Općina Fažana, odlučuje Općinsko vijeće na prijedlog Načelnika.

Članak 24.

Načelnik može na zahtjev dužnika, uz primjereno osiguranje i kamate, odgoditi plaćanje ili odobriti obročnu otplatu duga ako se time bitno poboljšavaju mogućnosti otplate duga dužnika, sukladno važećim zakonskim propisima.

Članak 25.

Za stjecanje imovine bez naknade proračunskim korisnicima potrebna je suglasnost Načelnika ukoliko bi takvo stjecanje prouzročilo veće troškove za Općinu.

Članak 26.

Sredstva za osiguranje nefinancijske dugotrajne imovine osigurana su u proračunu općine i proračunskog korisnika.

VIII. ZADUŽIVANJE I JAMSTVA

Članak 27.

Općina se može zaduživati za investicije uzimanjem kredita ili izdavanjem vrijednosnih papira, uz prethodnu suglasnost Vlade.

Članak 28.

Pravna osoba u većinskom izravnom ili neizravnim vlasništvu Općine kao i ustanova čiji je osnivač Općina može se zaduživati samo za investiciju uz suglasnost Načelnika i uz uvjete i na način propisan Zakonom.

Članak 29.

Načelnik može dati jamstvo pravnoj osobi u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu Općine kao i ustanovi čiji je osnivač za ispunjenje obveza pravne osobe i ustanove, uz uvjete i na način propisan Zakonom. Općina je obvezna prije davanja jamstva ishoditi suglasnost ministra financija.

Rizici za obveze po danim jamstvima osiguravaju se u Proračunu Općine u iznosu do 5 % dospjelih izdanih jamstava.

Ugovore o jamstvu sklapa Načelnik.

IX. PRAVA I OBVEZE PRORAČUNSKIH KORISNIKA

Članak 30.

Proračunski korisnici dostavljaju polugodišnje i godišnje financijske izvještaje svog plana Jedinstvenom upravnom odjelu sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju u proračunskom računovodstvu.

Proračunski korisnici dužni su dostaviti godišnji izvještaj o poslovanju (ostvarenje financijskog plana, izvještaj o radu te prijedlog o korištenju neutrošenih sredstava) Jedinstvenom upravnom odjelu Općine, najkasnije u roku od mjesec dana od isteka roka za predaju godišnjih financijskih izvještaja utvrđenog Pravilnikom o financijskom izvješćivanju u proračunskom računovodstvu.

Pročelnik Jedinstvenog upravnog odjela Općine dužan je izvještaj o poslovanju proračunskih korisnika dostaviti Načelniku u daljnjem roku od mjesec dana od isteka roka iz stavka 2. ovog članka.

Članak 31.

Polugodišnji izvještaj o izvršenju Proračuna dostavlja se Načelniku do 31. srpnja tekuće godine. Načelnik podnosi Općinskom vijeću, na donošenje polugodišnji izvještaj o izvršenju Proračuna do 15. rujna tekuće godine.

Godišnji izvještaj o izvršenju Proračuna dostavlja se Načelniku do 1. svibnja tekuće godine za prethodnu godinu. Načelnik podnosi Općinskom vijeću na donošenje godišnji izvještaj o izvršenju Proračuna do 1. lipnja tekuće godine za prethodnu godinu.

Načelnik godišnji obračun Proračuna dostavlja Ministarstvu financija i Državnom uredu za reviziju u roku od 15 dana nakon što ga usvoji Općinsko vijeće.

X. OVLAŠTI I ODGOVORNOSTI NAČELNIKA I ČELNIKA PRORAČUNSKOG KORISNIKA

Članak 32.

Načelnik i čelnici proračunskog korisnika odgovorni su planiranje i izvršavanje dijela proračuna te za zakonito, svrhovito, učinkovito i ekonomično raspolaganje proračunskim sredstvima. Također su odgovorni za preuzimanje obveza, izdavanje naloga za plaćanje te za izdavanje naloga za naplatu u korist proračunskih sredstava. Načelnik i čelnici proračunskog korisnika mogu određena prava unutarnjim propisima u skladu sa aktima o unutarnjem ustrojstvu prenijeti na druge osobe.

O zakonitom, namjenskom i svrhovitom korištenju proračunskih sredstava te učinkovitom i djelotvornom funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrola u okviru sredstava utvrđenih u proračunu odnosno financijskom planu, Načelnik, Jedinствени upravni odjel i čelnici proračunskih korisnika sastavljaju Izjavu o fiskalnoj odgovornosti .

XI. NADZOR PRORAČUNSKIH KORISNIKA

Članak 33.

Proračunski nadzor postupak je nadziranja zakonitosti, svrhovitosti i pravodobnosti korištenja proračunskih sredstava kojim se nalažu mjere za otklanjanje utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti. Obuhvaća nadzor računovodstvenih, financijskih i ostali poslovnih dokumenata. Proračunski nadzor obavlja Ministarstvo financija.

XII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 34.

Ova Odluka objavit će se »Službenim novinama Istarske županije«, a stupa na snagu 01. siječnja 2018. godine.

Klasa:

Ur. broj:

Fažana,

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE FAŽANA

PREDSJEDNIK

Aleksej Mišan

O b r a z l o ž e n j e

Odredbom članka 14. Zakona o proračunu («Narodne novine» broj 87/08, 136/12, 15/15) propisano je:

(1) Uz državni proračun donosi se zakon o izvršavanju državnog proračuna, a uz proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi se odluka o izvršavanju proračuna.

(2) Propisima iz stavka 1. ovoga članka uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka proračuna i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava države, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade odnosno načelnika, gradonačelnika, župana i predsjednika Vlade, Ministarstva financija i ministra financija u izvršavanju proračuna za pojedinu godinu, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju proračuna.

Sukladno zakonskim odredbama, prijedlogom Odluke o izvršavanju proračuna uređuje se struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka proračuna i njegovo izvršenje, opseg zaduživanja i jamstva prava i obveze proračunskih korisnika te odgovornost za korištenje proračunskih sredstava sukladno namjeni i iznosima utvrđenim u proračunu.

Odlukom se nadalje propisuju posebne ovlasti i odgovornosti Načelnika i čelnika proračunskih korisnika u izvršavanju proračuna, upravljanje financijskom i nefinancijskom imovinom, zaduživanje jedinice lokalne samouprave, davanje jamstva i suglasnosti za zaduživanje pravnim osobama i ustanovama kojima je Općina većinski vlasnik ili osnivač.

Također, odlukom se utvrđuju načini i rokovi izvještavanja.